

LA ADMINISTRACIÓN

una empresa en auge



El edificio Pignatelli, sede del Gobierno aragonés, donde trabajan un buen número de funcionarios, como en todos los centros oficiales.

Aragón es la segunda comunidad autónoma con mayor índice de funcionariado. Por cada mil trabajadores activos, hay 155 públicos. Las administraciones regionales y locales crecen, a la par que el coste para mantener su empleo, que en algunas ocasiones alcanza el 50% de los presupuestos. Las instituciones se defienden y aseguran que los servicios requieren de profesionales. Aunque las empresas y los ciudadanos dudan. ¿Es necesaria tanta plantilla en las instituciones? ¿Esta seguridad en el trabajo reduce la eficiencia de los funcionarios? Mientras, los jóvenes lo tienen claro: el 65% aspira a ser funcionario

■ NATALIA HUERTA CORELLA

Los datos parecen claros. Aragón es una de las comunidades autónomas con más empleados públicos por cada mil habitantes: exactamente 155 funcionarios. En época

de crisis, hay una "empresa" en la que casi todos los profesionales quieren trabajar. Son las administraciones públicas. El Gobierno de Aragón, las diputaciones provinciales, los ayuntamientos y, ahora las comarcas, ofrecen seguridad laboral en épocas de inestabilidad económica. Además, en nuestra

comunidad autónoma la oferta de empleo pública continua creciendo.

Según un estudio de la **Fundación de las Cajas de Ahorro (Funcas)** que recoge datos del **Instituto Nacional de Estadística (INE)**, Extremadura, Aragón y Madrid encabezan el ranking de comunidades autónomas con más empleo público. Extremadura es también la que tiene la mayor tasa, con 206 empleados por cada mil activos, es decir, que uno de cada cinco es funcionario. Es una tasa muy superior a la que tienen las dos comunidades que le siguen: Aragón (155 empleados por mil activos) y Castilla-La Mancha (154). En Melilla, más de la mitad de trabajadores en activo son funcionarios de las distintas administraciones públicas.

Con la crisis y el cierre de empresas, se ha reducido, además, la diferencia entre empleados públicos y empresarios. La plantilla de todas

las administraciones supera a los emprendedores en el conjunto de **España**, donde hay 2.700.000 funcionarios. En nuestro país, en 2009 se crearon 125 empleos públicos al día mientras se destruían 5.155 en el sector privado. Ya en julio, 12 de cada 100 trabajadores estaban en alguna administración.

Según datos de la última **Encuesta de Población Activa (EPA)**, en **Aragón** hay 103.900 empresarios, la inmensa mayoría autónomos, frente a 94.700 trabajadores del sector público. En **Madrid**, donde la Administración central tiene un peso importante, los funcionarios han superado por primera vez a los empresarios con una ventaja simbólica de 4.600 personas. Este aumento de personal por parte de las administraciones conlleva un considerable crecimiento del gasto público en personal, unas partidas presupuestarias que, ante las necesidades por las que pasan algunas familias, que ahora más que nunca, piden inversión en servicios, atención asistencial o políticas de creación de empleo.

Uno de cada cuatro euros del gasto público se emplea en pagar a los funcionarios. Eso como media, porque hay comunidades autónomas o ciudades donde la cifra se duplica. La **Fundación de las Cajas de Ahorros (FUNCAS)** advierte de que va a ser necesario un "replanteamiento" del empleo público y de la remuneración de los asalariados si se quiere sanear las cuentas de las administraciones. Según esta entidad, el empleo público ha crecido un 26,97% entre 1998 y 2009, sobre todo en las administraciones autonómicas y en los ayuntamientos, ya que en la Administración central el número de funcionarios se ha reducido en 300.000 en la última década. Sin embargo, en las comunidades autónomas ha aumentado el 9,41% y en los ayuntamientos, el 3,44%.

Críticas en Aragón

El **Gobierno de Aragón** no se ha librado de las críticas por el aumento del gasto. Sus presupuestos, aprobados en diciembre, incluían

el gasto en personal de 2.132 millones sobre el total de cuentas aprobadas, que asciende a 5.720 aprobados. El presidente de la **Confederación de Empresarios de Aragón (CREA)**, **Jesús Morte**, re-

miramiento el dinero que recauda de la población destinando el 60% de los ingresos a fines no productivos y sólo el 20% a inversión y así

LA DGA NO SE HA LIBRADO DE LAS CRÍTICAS: DEDICARÁ 2.132 MILLONES A GASTO DE PERSONAL

clamaba en diciembre que la Administración "frene a la orgía de gasto" y muestre "liderazgo positivo" para contribuir a la salida de la crisis. **Morte** dijo que "la Administración sigue gastando sin demasiado

nos costará mucho más establecer el nivel de desarrollo necesario para salir de la crisis".

Ante la polémica, el consejero del Gobierno de Aragón, **Alberto Larraz**, indicó que "si aumenta el número de funcionarios en la Comunidad es para mejorar el nivel de bienestar de la población ya que si abrimos más colegios necesitamos profesores y ocurre lo mismo si aumentamos el número de médicos". "¿eso es ineficiente? yo no me atrevería a decir tanto", sostuvo. Eso sí, el titular de Economía señaló que **Morte** "tiene razón porque toda Administración, empresa o incluso familia puede mejorar su eficiencia" pero añadió que "el problema está cuando se usa un sustantivo para calificar esa idea".

El pago de los salarios en el Ayuntamiento de **Zaragoza** se sitúa en el 30% mientras que en las diputaciones provinciales es



Alberto Larraz, consejero de Economía.



Imagen del hall del Ayuntamiento de Zaragoza, donde los ciudadanos son atendidos por funcionarios.



Los miembros de los distintos cuerpos de Policía, también son funcionarios, al igual que los de los juzgados o los de prisiones.

de poco más del 20%. El entramado de personal de las **comarcas** también crece y el desembolso de los gobiernos comarcales en trabajadores alcanza casi al del **Gobierno de Aragón**. En las 32 co-

urbanos, Protección Civil y extinción de incendios.

El Ayuntamiento de **Teruel** contará en 2010 con unos presupuestos que, en cifras globales, descenden un 4% respecto de este año:

Binefar, Ejea de los Caballeros o Tarazona, que ya han aprobado sus presupuestos, el personal se llevará entre un 40 y un 50% de las cuentas.

El Ayuntamiento de **Calatayud** cuenta con una plantilla de 430 profesionales, lo que supone casi la mitad del presupuesto en gasto de personal, unos diez millones de euros. Aunque para su concejal de Personal, **Armando Miñana**, "lo tenemos claro, apostamos por servicios de calidad, tenemos que llegar donde no lo hace la iniciativa privada, y eso supone una fuerte inversión en personal". Según apunta, "no hay que mirar tanto el número de personal sino la calidad de los servicios, que se cumplan la demanda de los ciudadanos". "Entiendo que preocupe la eficiencia o la diligencia, pero no tanto la cifra" afirma.

Miñana recuerda que la ciudad cuenta con la única residencia municipal de Aragón, que tiene una plantilla de 70 trabajadores y deberá ampliarse en 2010 al aumentar el número de residentes. También se sacarán cinco plazas de policía local (ahora cuentan con 28) y será

EN ARAGÓN HAY 103.900 EMPRESARIOS, FRENTE A LOS 94.700 TRABAJADORES DEL SECTOR PÚBLICO

marcas más la **Mancomunidad de Zaragoza**, estaban contratados en 2009 como funcionarios o personal laboral casi 2.100 trabajadores. Y eso que solo tienen transferido el primer bloque de competencias, los relacionados con acción social, cultura, deporte, juventud, turismo, recogida y tratamiento de residuos

50.808.223 euros. La portavoz del **Partido Popular, Emma Buj**, ha denunciado que desde 2007, "ha tenido un incremento del gasto corriente de una media de 1,7 millones de euros" y eso a pesar de que "los ciudadanos constatan que el Ayuntamiento es excesivamente lento". En consistorios de municipios como

VUELVA USTED MAÑANA

Algunos funcionarios están cansados de la mala imagen que tienen en la sociedad, tal y como plasmó **Larra** en la mítica frase "Vuelva usted mañana". La **Asociación para la Defensa de la Función Pública Aragonesa** es una muestra de ello y piden que "el número de empleados públicos ha de ser congruente con las tareas que tengan encomendadas los servicios públicos de la Comunidad". Por eso reclaman "controles de eficacia, eficiencia y calidad" para conocer "criterios de gestión aplicables en cada uno de los servicios públicos y el grado de eficacia y eficiencia con el que funciona cada uno de ellos, así como los criterios de calidad con que se desea su prestación".

necesario contratar profesionales para poner en marcha la escuela infantil pública. **Miñana** es autónomo desde hace 25 años. Para él "los funcionarios siempre han tenido mala fama" pero es "por envidia, por la seguridad del trabajo". Él defiende que "la mayoría de la gente pública son auténticos luchadores de su trabajo".

El concejal-trabajador

Y frente a las grandes ciudades, está la realidad de los pequeños pueblos. **Uncastillo** cuenta con personal propio, como la secretaria, un auxiliar y dos operadores, además de personal laboral que se encarga de servicios como la ludoteca o la piscina en verano. Como explica el concejal de Cultura, **Luis Miguel Frej**, "el servicio al fin y al cabo es el mismo, aunque con menos trabajadores que en una ciudad grande". Por eso, tiene claro que, como edil de población pequeña, "cuando toca, hay que dar el callo, sobre todo en actividades culturales, donde hay que montar el operativo, acompañar a ponentes..."

Luis Miguel Frej cree que hace falta más personal. "Pero todos conocemos la realidad de nuestros pueblos, ésto es normal, y cuando te presentas aquí como concejal ya sabes que toca trabajar". "Aquí eres concejal y gestor de la actividad, tienes que estar al 100% de la actividad, dar imagen representado al pueblo pero pendiente de que todo salga bien" explica. Él desarrolla su labor profesional en la **Fundación Uncastillo**, así que conoce bien los contrastes de la función pública y la empresa privada. "Hay muchas diferencias..."

En parte, **Uncastillo** es privilegiado por contar con una plantilla de personal. La mayoría de pueblos de **Aragón** no cuentan más que con el secretario, que puede acudir un único día a la semana. El resto de jornadas, el consistorio está cerrado. Es el caso de la mayoría de concejos abiertos, donde solo hay un representante público, el alcalde. Son, actualmente, 143 municipios del total de 731 de Aragón. Y sus vecinos tienen las mismas ne-



Las Comarcalización ha disparado considerablemente el número de funcionarios.



A Jesús Villalba, alcalde de El Buste, le toca hacer prácticamente de todo.



A. Miñana, concejal de Calatayud.

cesidades que el resto de ciudadanos de grandes urbes.

Jesús Villalba es alcalde de **El Buste**, uno de esos concejos. En él trabajan un secretario, que comparte con el municipio de **Fréscano**, dos días a la semana; y una auxiliar administrativa. Aún así, él es el único referente en el pueblo. "Es una de las cosas malas, tú eres

la cabeza visible del ayuntamiento para el vecino que se le estropea algo, pero también para las instituciones de Zaragoza, y no puedes estar en dos sitios a la vez", afirma **Villalba**. Muy cerca de **El Buste** está **Litago**. Ahí, su alcalde, **Pedro Herrero**, es también crítico con la falta de personal. "Si no tienes dinero para contratar a un auxiliar, la administración municipal se bloquea y no da tiempo para atender a los vecinos" dice. Además, "no tiene sentido tener un ayuntamiento cerrado al público" por eso reclama "que las comarcas dediquen esfuerzo a contratar personal itinerante para los pueblos que no podemos permitirlo".

Cada vez, más opositores

Y mientras en los pequeños pueblos se demandan servicios acompañados de personal, en las grandes ciu-



Sanidad y Educación son dos de los sectores que cuentan con mayor número de funcionarios.

dades sigue aumentando el empleo público. Ahora mismo, están en marcha oposiciones para plazas de gestión procesal y administrativa, tramitación procesal y administrativa de **Gobierno de Aragón**, auxilio judicial, facultativo de laboratorio, hacienda municipal del **Ayuntamiento de Zaragoza**, policía local en **Boltaña**, conserje de colegio en **Jaca**...

su formación para el acceso al empleo público.

En 2008, casi el 48% de quienes preparaban oposiciones con **Master-D** eran personas de entre 18 y 25 años. Sin embargo en 2009 la franja mayoritaria es la de quienes tienen entre 26 y 35 años con un 45% del total frente a la franja de opositores que tienen entre 18 y 25 años que se queda con un

na opción. En el caso de **Susana**, trabaja en el servicios de deportes de un capital de provincia. Ella cree que "los objetivos en la empresa privada y el sector público deberían ser prácticamente los mismos: ofrecer un producto de calidad al mejor precio para el ciudadano, bajo una responsabilidad financiera de sostenibilidad". Opina que la mala fama de los funcionarios no está justificada y alega que "trabajar aquí dentro es complicado por la excesiva burocracia". "Creo que sí se podría reducir el número de funcionarios y si que creo que la seguridad baja la calidad del trabajo" puntualiza.

Samuel es técnico de cultura en una comarca zaragozana. Tenía experiencia en la empresa privada, con la que encuentra muchas diferencias: "desde la relación con los superiores, las metodologías, la organización interna, la flexibilidad horaria hasta la relación con los proveedores, clientes o usuarios". También cree que "no hay que olvidarse de que por encima de el funcionario hay un jefe, y si la calidad o la cantidad del trabajo no responde al servicio, no estoy muy convencido de a quién hay que pedirle responsabilidades".

En cuanto al aumento del gasto en personal **Samuel** afirma que "siempre que en una estructura pública, por lo menos en mi sector, el capítulo de gastos de personal supera al de las actividades, existe un desequilibrio negativo". **Samuel** reconoce la mala fama de los trabajadores públicos "existen multitud de chistes sobre funcionarios pero ahora no recuerdo ninguno sobre empresarios. ¿Será por qué los empresarios no tienen tan mala imagen?". ■

EL 65% DE LOS JÓVENES QUIERE SER FUNCIONARIO. EL NÚMERO DE OPOSITORES HA CRECIDO UN 35%

Por eso no es raro que las escuelas de formación para oposiciones vean multiplicar los alumnos y los exámenes acojan muchos aspirantes. El número de alumnos matriculados en la escuela **Master-D** ha crecido un 35% en los últimos doce meses.

El perfil tipo del opositor de aragonés aumenta de edad a la vez que el peso del sexo femenino, ya mayoritario, se hace más patente. El aumento del paro femenino y la búsqueda de un trabajo estable para conciliar la vida laboral y familiar parecen las causas. Estas son las dos principales conclusiones que aportan los datos analizados por el **Grupo de Formación Master-D** sobre su alumnado y sobre las personas que se interesan por

40% de los alumnos. Las pruebas a cuerpos superiores (juez o fiscal, por ejemplo), están al margen de la crisis, pero sí crece la fiebre por las oposiciones que requieren menos formación académica.

Tanto **Samuel** como **Susana** pensaron que trabajar para la Administración Pública era una bue-

MAMÁ: QUIERO SER FUNCIONARIO

Los jóvenes españoles no son emprendedores. Lo dicen diversos informes sobre vocación emprendedora realizados en las principales ciudades, entre ellas **Zaragoza**. El 65% de los menores de 30 años quieren trabajar en el sector público. Buscan estabilidad para salir del ciclo de los contratos temporales. Aunque también pesa la idea de trabajo cómodo. El informe revela que de los universitarios que aspiran a ser empresarios, once de cada cien ya tienen definido su proyecto empresarial. Curiosamente, el 65% de los estudiantes considera que en la universidad no se fomenta el espíritu emprendedor.